

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

## **О северном завозе**

### **Глава 1. Общие положения**

#### **Статья 1. Цель и предмет регулирования настоящего Федерального закона**

1. Целью настоящего Федерального закона является создание правовых и организационных основ для осуществления завоза грузов на территории, расположенные в границах населенных пунктов, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, с ограниченными сроками завоза грузов.

2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с завозом грузов на территории, расположенные в границах населенных пунктов, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, с ограниченными сроками завоза грузов.

#### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) северный завоз – комплекс организационных, транспортно-

логистических мероприятий и финансовых механизмов по регулярному, бесперебойному снабжению территорий, расположенных в границах населенных пунктов, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, с ограниченными сроками завоза грузов;

2) территории северного завоза – территории, расположенные в границах населенных пунктов, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, с ограниченными сроками завоза грузов, определяемые Правительством Российской Федерации на основании предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации;

3) территории с ограниченными сроками завоза грузов – территории, расположенные в границах населенных пунктов, в которых в связи с географическими и (или) природно-климатическими и (или) инфраструктурными условиями отсутствует техническая возможность осуществления круглогодичного наземного транспортного сообщения автомобильным транспортом не менее чем с одним населенным пунктом, не относящимся к территории с ограниченными сроками завоза грузов;

4) грузы северного завоза – все грузы, завозимые участниками северного завоза на территории северного завоза и относящиеся к одной из следующих категорий:

а) грузы первой категории (далее также – грузы жизнеобеспечения) – грузы, необходимые для обеспечения жизнедеятельности населения и стабильного функционирования организаций социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики (социально-значимые продовольственные и непродовольственные товары, лекарственные средства, медицинские изделия, топливно-энергетические ресурсы, горюче-смазочные материалы);

б) грузы второй категории – грузы для государственных и муниципальных нужд (за исключением грузов первой категории);

в) грузы третьей категории – иные грузы, не включенные в первую или вторую категории;

5) дополнительный региональный перечень грузов первой категории – перечень грузов, утверждаемый высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, в который включаются грузы второй и (или) третьей категории для оказания государственной поддержки участникам северного завоза;

б) дополнительный муниципальный перечень грузов первой категории – перечень грузов, утверждаемый главой местной администрации, в который включаются грузы второй и (или) третьей категории для оказания муниципальной поддержки участникам северного завоза;

7) участники северного завоза – органы государственной власти, местные администрации, иные органы, юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, выполняющие функции и (или) осуществляющие деятельность в сфере северного завоза;

8) федеральный координатор северного завоза – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере северного завоза;

9) единый морской оператор северного завоза – уполномоченное Правительством Российской Федерации юридическое лицо, обеспечивающее осуществление регулярных каботажных перевозок грузов северного завоза между морскими портами;

10) план северного завоза грузов первой и второй категории (далее также – план северного завоза) – правовой акт федерального координатора

северного завоза, определяющий ежегодную потребность в грузах северного завоза на трехлетний период, содержащий номенклатуру и объем грузов северного завоза в привязке к населенным пунктам и грузополучателям;

11) стратегический запас грузов жизнеобеспечения – необходимое и достаточное количество грузов жизнеобеспечения, предназначенное для снижения и (или) предотвращения риска возникновения их дефицита вследствие непрогнозируемого роста объемов потребления или нарушения сроков завоза;

12) объекты транспортно-логистической инфраструктуры – технические устройства, здания, сооружения, пути сообщения, транспортные средства и контейнеры для всех видов транспорта, предназначенные для обеспечения функционального единства транспортной системы в процессе перемещения грузов, их приема, накопления, обработки, отправления и выдачи;

13) опорная сеть объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза – совокупность объектов транспортно-логистической инфраструктуры, в том числе необщего пользования, необходимых для обеспечения бесперебойного снабжения территорий северного завоза грузами северного завоза (за исключением транспортных средств и контейнеров);

14) содержание объекта транспортно-логистической инфраструктуры – комплекс работ по поддержанию объекта транспортно-логистической инфраструктуры в надлежащем техническом состоянии;

15) Федеральная государственная информационная система мониторинга северного завоза – единая централизованная информационная система, функционирующая на основе информационных технологий, включая программные средства, и технических средств,

обеспечивающих формирование, сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение, использование и анализ информации о северном завозе.

**Глава 2. Полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере северного завоза**

**Статья 3. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере северного завоза**

К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере северного завоза относятся:

- 1) выработка и проведение единой государственной политики в сфере северного завоза;
- 2) определение перечня грузов первой категории;
- 3) определение перечня территорий северного завоза и порядка внесения изменений в перечень территорий северного завоза;
- 4) определение перечня объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза;
- 5) определение единого морского оператора северного завоза;
- 6) утверждение положения о едином морском операторе северного завоза и порядка взаимодействия единого морского оператора северного завоза с участниками северного завоза;
- 7) определение основ ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза, а также правил регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза;
- 8) определение правил организации и осуществления перевозки грузов северного завоза различными видами транспорта, правил оказания

транспортно-экспедиционных, транспортно-логистических услуг в отношении грузов северного завоза и услуг по перевалке грузов северного завоза в морском порту (в том числе в приоритетном порядке), правил специальной маркировки грузов северного завоза;

9) обеспечение выпуска материальных ценностей из государственного резерва для целей северного завоза;

10) определение порядка формирования и корректировки плана северного завоза;

11) определение порядка создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации Федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза, состава информации, содержащейся в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, порядка информационного взаимодействия Федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза с другими информационными системами;

12) определение порядка выдачи грузов жизнеобеспечения из стратегического запаса грузов жизнеобеспечения, правил хранения и размещения стратегического запаса грузов жизнеобеспечения;

13) осуществление официального статистического учета в сфере северного завоза.

#### **Статья 4. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере северного завоза**

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере северного завоза относятся:

1) участие в проведении единой государственной политики в сфере

северного завоза на территории субъекта Российской Федерации;

2) организация, координация и планирование северного завоза;

3) определение порядка создания стратегического запаса грузов жизнеобеспечения, правил и нормативов формирования необходимого и достаточного количества грузов жизнеобеспечения, а также порядка определения мест размещения и организаций, осуществляющих хранение стратегического запаса грузов жизнеобеспечения;

4) обеспечение своевременного размещения информации о мероприятиях в сфере северного завоза, осуществляемых органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, ее полноты и достоверности.

#### **Статья 5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере северного завоза**

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере северного завоза относятся:

1) участие в планировании северного завоза;

2) обеспечение своевременного размещения информации о мероприятиях в сфере северного завоза, осуществляемых органом местного самоуправления, в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, ее полноты и достоверности.

### **Глава 3. Регулирование деятельности в сфере северного завоза**

#### **Статья 6. Перечень территорий северного завоза**

1. Перечень территорий северного завоза определяется

Правительством Российской Федерации на основании предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

2. При подготовке предложений о включении территорий в перечень территорий северного завоза и (или) о внесении изменений в перечень территорий северного завоза высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе в дополнение к критериям, установленным в пункте 3 статьи 2 настоящего Федерального закона, руководствоваться иными критериями с учетом географических, природно-климатических, логистических, инфраструктурных и иных особенностей территорий, входящих в состав субъекта Российской Федерации.

3. Порядок внесения изменений в перечень территорий северного завоза определяется Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 7. Перечни грузов первой категории**

1. Перечень грузов первой категории утверждается Правительством Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации оказывает государственную поддержку участникам северного завоза, осуществляющим завоз грузов, включенных в перечень грузов первой категории.

3. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации вправе утвердить дополнительный региональный перечень грузов первой категории с учетом географических, природно-климатических, логистических, инфраструктурных и иных особенностей территорий, входящих в состав субъекта Российской Федерации.

4. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации вправе оказывать государственную поддержку участникам северного завоза, осуществляющим завоз грузов, включенных в перечень грузов



первой категории и (или) в дополнительный региональный перечень грузов первой категории.

5. Глава местной администрация вправе утвердить дополнительный муниципальный перечень грузов первой категории с учетом географических, природно-климатических, логистических, инфраструктурных и иных особенностей муниципального образования.

6. Глава местной администрация вправе оказывать муниципальную поддержку участникам северного завоза, осуществляющим завоз грузов, включенных в перечень грузов первой категории и (или) в дополнительный региональный перечень грузов первой категории и (или) в дополнительный муниципальный перечень грузов первой категории.

#### **Статья 8. Федеральный координатор северного завоза**

Федеральный координатор северного завоза осуществляет следующие основные функции:

- 1) издает нормативные правовые акты в сфере северного завоза;
- 2) осуществляет выработку единой государственной политики в сфере северного завоза;
- 3) осуществляет мониторинг северного завоза и подготовку предложений по совершенствованию организации и осуществления северного завоза;
- 4) осуществляет координацию и мониторинг деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций в сфере северного завоза;
- 5) формирует предложения по развитию территорий северного завоза;

6) определяет порядок формирования и корректировки плана северного завоза, а также форму плана северного завоза;

7) осуществляет функции оператора Федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

#### **Статья 9. Единый морской оператор северного завоза**

1. Единый морской оператор северного завоза определяется Правительством Российской Федерации.

2. Положение о едином морском операторе северного завоза и порядок взаимодействия единого морского оператора северного завоза с участниками северного завоза утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Единый морской оператор северного завоза обеспечивает осуществление регулярных каботажных перевозок грузов северного завоза между морскими портами.

4. Маршрут и график движения судов утверждается федеральным координатором северного завоза по согласованию с единым морским оператором северного завоза.

5. Основы ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза, а также правила регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза определяются Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 10. Организация и осуществление завоза грузов первой и второй категории**

1. Организация и осуществление завоза грузов первой и второй категории включают процессы планирования, закупки, транспортировки (включая погрузо-разгрузочные операции), хранения (депонационного и временного до момента отгрузки), отгрузки и сбыта грузов северного завоза.

2. План северного завоза формируется ежегодно на трехлетний период с учетом стратегического запаса грузов жизнеобеспечения (в случае принятия высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации решения о создании такого запаса) и утверждается федеральным координатором северного завоза до 1 ноября года, предшествующего планируемому.

3. При необходимости план северного завоза может быть скорректирован.

4. Порядок формирования и корректировки плана северного завоза, а также форма плана северного завоза утверждаются федеральным координатором северного завоза.

5. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации определяет исполнительный орган субъекта Российской Федерации, осуществляющий функции по организации, координации и планированию северного завоза.

## **Статья 11. Стратегический запас грузов жизнеобеспечения**

1. Стратегический запас грузов жизнеобеспечения может создаваться по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в целях снижения и (или) предотвращения риска возникновения их дефицита вследствие непрогнозируемого роста объемов потребления или нарушения участниками северного завоза сроков завоза.

2. Порядок создания стратегического запаса грузов жизнеобеспечения, правила и нормативы формирования необходимого и достаточного количества грузов жизнеобеспечения, а также порядок определения мест размещения и организаций, осуществляющих хранение стратегического запаса грузов жизнеобеспечения, утверждаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации в случае принятия высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации решения о создании стратегического запаса грузов жизнеобеспечения.

3. Порядок выдачи грузов жизнеобеспечения из стратегического запаса грузов жизнеобеспечения, правила хранения и размещения стратегического запаса грузов жизнеобеспечения определяются Правительством Российской Федерации.

4. Решение о выдаче грузов жизнеобеспечения из стратегического запаса грузов жизнеобеспечения принимается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

5. Местные администрации участвуют в создании стратегического запаса грузов жизнеобеспечения в случае принятия высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации решения о его создании.

## **Статья 12. Взаимодействие субъектов Российской Федерации с государственным материальным резервом**

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации или высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в случае необходимости вправе обратиться с просьбой о выпуске материальных ценностей из государственного материального резерва по основаниям и в порядке, установленным Федеральным законом от 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ "О государственном материальном резерве" и бюджетным законодательством Российской Федерации.

## **Глава 4. Инфраструктура северного завоза**

### **Статья 13. Опорная сеть транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза**

1. Правительство Российской Федерации определяет перечень объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза на территории субъекта Российской Федерации по предложению высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, согласованному с собственниками таких объектов.

2. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации вправе внести в Правительство Российской Федерации предложение по созданию новых объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза на территории субъекта Российской Федерации и включению таких объектов в перечень объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза.

3. Собственники (владельцы) объектов транспортно-логистической инфраструктуры необщего пользования обеспечивают беспрепятственный доступ к таким объектам для целей оказания транспортно-логистических услуг в отношении грузов северного завоза первой и второй категории.

4. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации оказывает государственную поддержку собственникам (владельцам) объектов транспортно-логистической инфраструктуры необщего пользования, включенных в перечень объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза.

### **Статья 14. Перевозка грузов северного завоза**

1. Перевозка грузов северного завоза осуществляется морским, внутренним водным, автомобильным, железнодорожным и воздушным

видами транспорта.

2. Правила организации и осуществления перевозки грузов северного завоза различными видами транспорта, правила оказания транспортно-экспедиционных, транспортно-логистических услуг в отношении грузов северного завоза и услуг по перевалке грузов северного завоза в морском порту (в том числе в приоритетном порядке), правила специальной маркировки грузов северного завоза устанавливаются Правительством Российской Федерации.

**Статья 15. Финансовое обеспечение расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований по содержанию объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза, находящихся в федеральной собственности, в собственности субъектов Российской Федерации, в муниципальной собственности**

1. Содержание объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза, находящихся в федеральной собственности, в собственности субъектов Российской Федерации, в муниципальной собственности, осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

2. В случае установления Правительством Российской Федерации,

высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, главой местной администрации нормативов финансовых затрат на содержание объектов транспортно-логической инфраструктуры, с 2026 года финансирование содержания объектов опорной сети транспортно-логической инфраструктуры северного завоза, находящихся в федеральной собственности, в собственности субъектов Российской Федерации, в муниципальной собственности, осуществляется в размере ста процентов от установленных нормативов.

## **Глава 5. Государственная и муниципальная поддержка северного завоза**

### **Статья 16. Формы государственной и муниципальной поддержки северного завоза**

1. Государственная и муниципальная поддержка северного завоза – совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местными администрациями в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и правовыми актами местных администраций в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере северного завоза.

2. Государственная и муниципальная поддержка северного завоза может осуществляться в следующих формах:

- 1) финансовая поддержка;
- 2) имущественная поддержка;
- 3) оказание методической и консультативной помощи участникам

северного завоза.

### **Статья 17. Финансовая поддержка северного завоза**

1. Финансовая поддержка северного завоза может осуществляться в виде предоставления участникам северного завоза бюджетных кредитов и субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также в иных формах, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Финансовая поддержка северного завоза может осуществляться в рамках государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, утверждаемых соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, главой местной администрации.

### **Статья 18. Имущественная поддержка северного завоза**

1. Имущественная поддержка северного завоза может осуществляться органами государственной власти, местными администрациями в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного и муниципального имущества юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, являющимся участниками северного завоза, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Для целей настоящего Федерального закона федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации вправе утверждать



перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся участниками северного завоза). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, являющимся участниками северного завоза. Указанные перечни подлежат обязательному размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах утвердивших их федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций.

3. Порядок формирования, ведения, опубликования перечней, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

## **Глава 6. Государственный учет и отчетность в сфере северного завоза**

### **Статья 19. Федеральная государственная информационная система мониторинга северного завоза**

1. Федеральная государственная информационная система мониторинга северного завоза создается в целях обеспечения:

- 1) формирования, сбора, хранения, обработки и анализа информации о северном завозе;
- 2) учета грузов северного завоза;
- 3) мониторинга движения грузов северного завоза;
- 4) планирования северного завоза;
- 5) своевременного выявления рисков возникновения сбоев в поставках грузов северного завоза и оперативного принятия мер по их предотвращению;
- 6) специальной маркировки грузов северного завоза;
- 7) учета стратегического запаса грузов жизнеобеспечения;
- 8) учета мер предоставленной государственной и муниципальной поддержки северного завоза;
- 9) реализации иных функций в сфере северного завоза.

2. Федеральный координатор северного завоза вправе осуществлять функции оператора Федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза непосредственно либо через подведомственную организацию или организацию, созданную для выполнения задач, возложенных на федерального координатора северного завоза.

3. Субъектами, формирующими (размещающими) информацию в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, являются участники северного завоза.

4. Создание, развитие, ввод в эксплуатацию, эксплуатация и вывод из эксплуатации Федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

5. Положение о Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза и состав информации,

содержащейся в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, утверждаются Правительством Российской Федерации.

6. Обладателем информации, содержащейся в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, является Российская Федерация.

7. Порядок информационного взаимодействия Федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза с другими информационными системами, в том числе с единой информационной системой в сфере закупок, с инфраструктурой, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, устанавливается Правительством Российской Федерации.

8. Участники северного завоза при формировании (размещении) информации в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза используют следующие виды электронных подписей:

1) органы государственной власти, местные администрации, иные органы, юридические лица, индивидуальные предприниматели – усиленную квалифицированную электронную подпись;

2) физические лица:

а) усиленную квалифицированную электронную подпись;

б) усиленную неквалифицированную электронную подпись, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для

предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, предусматривающем в том числе порядок проверки такой электронной подписи, и при условии организации взаимодействия физического лица с такой инфраструктурой с применением прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия средств защиты информации;

в) простую электронную подпись, ключ которой получен физическим лицом при личной явке в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, установленными Правительством Российской Федерации.

9. Информация, содержащаяся в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, а также законодательством Российской Федерации о коммерческой тайне и об иной охраняемой законом тайне.

10. Санкционированный доступ к информации, содержащейся в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, должен предоставляться с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме". Получателями информации, размещаемой в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, являются участники северного завоза.

11. Информация и документы, составляющие государственную тайну в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне, не подлежат размещению в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза.

## **Статья 20. Официальный статистический учет в сфере северного завоза**

1. Официальный статистический учет в сфере северного завоза осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации".

2. В целях осуществления официального статистического учета в сфере северного завоза оператор Федеральной государственной информационной системы мониторинга северного завоза предоставляет федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, сведения, содержащиеся в данной информационной системе, включая административные данные, необходимые для формирования официальной статистической информации, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики

в Российской Федерации", в том числе посредством доступа к указанной информационной системе.

## **Глава 7. Заключительные положения**

### **Статья 21. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О северном завозе»**

Проект федерального закона «О северном завозе» (далее – проект федерального закона, законопроект) подготовлен во исполнение подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам совещания по вопросу развития Арктической зоны Российской Федерации от 22.05.2022 № Пр-868дсп, пункта 2 поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 28.05.2022 № ММ-П47-8907дсп и пункта 55 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2021 № 3994-р.

Необходимость введения специального правового регулирования северного завоза и механизмов его государственной поддержки отмечалась Советом Федерации (постановление Совета Федерации «О реализации стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации» от 20.10.2021 № 449-СФ, постановление Совета Федерации «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока» от 11.02.2022 № 17-СФ).

Населенные пункты, относящиеся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (далее – территории северного завоза) располагаются в 25 субъектах Российской Федерации и характеризуются отсутствием собственной технологической базы для производства большинства товаров, необходимых для жизнеобеспечения населения и функционирования экономики, низким уровнем развития транспортной инфраструктуры и сложными природно-климатическими условиями.

В целях обеспечения жизнедеятельности населения и стабильного функционирования организаций социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики на территориях северного завоза ежегодно реализуется комплекс мероприятий, в рамках которых перевозится более 3 млн тонн грузов жизнеобеспечения (социально-значимые продовольственные и непродовольственные товары, лекарственные средства, медицинские изделия, топливно-энергетические ресурсы, горюче-смазочные материалы).

Вместе с тем общий объем ежегодно перевозимых грузов северного завоза (в том числе для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

реализации национальных и инвестиционных проектов) значительно больше.

По данным Минтранса России<sup>1</sup> в 2021 году на территории северного завоза внутренним водным транспортом было направлено 16,89 млн тонн различных грузов (15,32% от общего объема перевозок грузов внутренним водным транспортом), морским транспортом – 8,59 млн тонн (36,96% от общего объема перевозок грузов морским транспортном).

При этом доля морских перевозок грузов северного завоза в общем объеме морских грузоперевозок увеличилась с 23,71% в 2019 году до 36,96% в 2021 году.

Вместе с тем до настоящего времени законодательно деятельность в сфере северного завоза не урегулирована.

Отсутствует системный подход к организации и осуществлению северного завоза на федеральном уровне, а также полная статистическая информация об объемах и маршрутах перемещениях грузов северного завоза.

Изложенное привело к формированию недостаточно эффективной, децентрализованной модели организации и осуществления северного завоза, при которой существуют риски нарушения сроков доставки жизненно важных товаров на территории северного завоза и возникает необходимость «ручного управления» процессами как на уровне Правительства Российской Федерации, так и на уровне высших исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации.

Целью проекта федерального закона является создание правовых и организационных основ осуществления северного завоза.

В законопроекте определено содержание понятий «северный завоз», «участники северного завоза», «территории северного завоза», «грузы северного завоза», «опорная сеть транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза» и другие.

Установлены критерии отнесения территорий к территориям северного завоза (расположение в границах населенных пунктов, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям; ограниченные сроки завоза грузов (отсутствие технической возможности осуществления круглогодичного наземного транспортного сообщения автомобильным транспортом не менее чем с одним населенным пунктом, не относящимся к территории с ограниченными сроками завоза грузов)).

На основании предложений высших должностных лиц субъектов

---

<sup>1</sup> Доклад о реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года (2019 – 2021 гг.)



Российской Федерации территории, соответствующие указанным критериям, будут включены в перечень территорий северного завоза, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем в силу наличия в каждом субъекте Российской Федерации региональной специфики, связанной с географическими, природно-климатическими, инфраструктурными, логистическими и иными особенностями, высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации предоставлено право при подготовке предложений для включения в перечень территорий северного завоза, утверждаемый Правительством Российской Федерации, в дополнение к вышеуказанным руководствоваться иными критериями.

В целях построения эффективной системы управления северным завозом в проекте федерального закона закреплено распределение полномочий между уровнями власти – федеральным, региональным и местным.

Ключевыми элементами данной системы являются федеральный координатор северного завоза (федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере северного завоза), единый морской оператор северного завоза (определенное Правительством Российской Федерации юридическое лицо, обеспечивающее осуществление регулярных каботажных перевозок грузов северного завоза между морскими портами)<sup>2</sup>, Федеральная государственная информационная система мониторинга северного завоза (далее – ФГИС «Северный завоз») (обеспечивает обработку и анализ информации о северном завозе, мониторинг движения грузов и своевременное выявление рисков возникновения сбоев в поставках), исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации, наделенные полномочиями по организации, координации и планированию северного завоза.

Также проект федерального закона предусматривает категорирование грузов северного завоза для целей дифференциации мер государственной и муниципальной поддержки.

Так, законопроектом предлагается весь объем грузов, завозимый на территории северного завоза, условно разделить на три категории.

К грузам первой категории отнесены грузы, необходимые для обеспечения жизнедеятельности населения и стабильного функционирования

---

<sup>2</sup> Создается во исполнение абзаца 5 подпункта «г» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам совещания по вопросу развития Арктической зоны Российской Федерации от 22.05.2022 № Пр-868, пункта 8 поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 28.05.2022 № ММ-П47-8907

организаций социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики (социально-значимые продовольственные и непродовольственные товары, лекарственные средства, медицинские изделия, топливно-энергетические ресурсы, горюче-смазочные материалы).

Конкретный перечень таких грузов (номенклатура товаров) определяется Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации оказывает государственную поддержку участникам северного завоза, осуществляющим завоз грузов, включенных в перечень грузов первой категории (при этом федеральные финансовые меры поддержки, например, бюджетные кредиты, предполагаются только для грузов, включенных в указанный перечень).

Одновременно с этим с учетом географических, природно-климатических, логистических, инфраструктурных и иных особенностей, присущих каждому конкретному субъекту Российской Федерации, высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации и (или) глава местной администрации вправе утвердить дополнительный региональный и (или) муниципальный перечень грузов первой категории соответственно для целей оказания дополнительных мер государственной (на уровне субъекта Российской Федерации) и (или) муниципальной поддержки.

Ко второй категории предлагается отнести грузы для государственных и муниципальных нужд.

Предполагается, что единый морской оператор северного завоза будет перевозить грузы первой и второй категории по регулируемым тарифам с последующим предоставлением субсидии на возмещение недополученных доходов.

Также законопроектом вводится институт планирования северного завоза грузов первой и второй категории.

План будет формироваться ежегодно на трехлетний период и утверждаться правовым актом федерального координатора северного завоза до 1 ноября года, предшествующего планируемому<sup>3</sup>.

Участники северного завоза, осуществляющие завоз на территории северного завоза иных грузов (не относящиеся к первой и второй категориям), вправе, наряду с грузами первой и второй категории, претендовать на приоритетную обработку на объектах транспортно-логистической

---

<sup>3</sup> План северного завоза не является документов стратегического планирования, предусмотренным Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

инфраструктуры<sup>4</sup> (не предполагает затрат бюджетов бюджетной системы).

Правила организации и осуществления перевозки грузов северного завоза различными видами транспорта, правила оказания транспортно-экспедиционных, транспортно-логистических услуг в отношении грузов северного завоза и услуг по перевалке грузов северного завоза в морском порту (в том числе в приоритетном порядке), а также правила специальной маркировки грузов северного завоза будут определяться Правительством Российской Федерации.

Также законопроектом предусмотрено определение перечня объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза<sup>5</sup>.

Основопологающим критерием отнесения объектов инфраструктуры к опорной сети является их критическое значение для построения оптимальных логистических маршрутов и обеспечения бесперебойного снабжения территорий северного завоза.

В случае установления Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, главой местной администрации нормативов финансовых затрат на содержание объектов транспортно-логической инфраструктуры, с 2026 года финансирование содержания объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза, находящихся в федеральной собственности, в собственности субъектов Российской Федерации, в муниципальной собственности, осуществляется в размере ста процентов от установленных нормативов.

Законопроект содержит систему мер государственной и муниципальной поддержки участников северного завоза, включающую финансовые, имущественные, информационные и организационные меры.

Предполагается, что финансовая поддержка северного завоза будет оказываться в основном в форме предоставления бюджетных кредитов и субсидий и в иных формах, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательном Российской Федерации о налогах и сборах, а также в рамках государственных программ Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных программ.

---

<sup>4</sup> Вводится в соответствии с пунктом 4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 03.06.2022 № ЮТ-П47-33пр.

<sup>5</sup> Вводится в соответствии с пунктом 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 24.06.2022 № ЮТ-П47-39пр

Бюджетные кредиты являются одной из ключевых мер государственной поддержки северного завоза (предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях последующей выдачи юридическим лицам на закупку грузов жизнеобеспечения позволит заместить коммерческие кредиты и за счет более выгодных условий уменьшить стоимость данной продукции).

Имущественная поддержка северного завоза заключается в предоставлении государственного и муниципального имущества, включенного в соответствующие перечни во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, являющимся участниками северного завоза.

Ключевым элементом системы управления северным завозом является ФГИС «Северный завоз».

Инструменты ФГИС «Северный завоз» позволят отслеживать полный цикл движения грузов северного завоза, координировать и контролировать исполнение планов северного завоза, своевременно выявлять риски сбоев в поставках, а также обеспечивать специальную маркировку грузов северного завоза и их приоритетную обработку на объектах транспортно-логистической инфраструктуры.

Реализация положений проекта федерального закона позволит сформировать комплексную систему управления северным завозом, основанную на цифровых технологиях и принципах эффективного распределения полномочий, планирования, оптимизации процессов и управления рисками.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация проекта федерального закона окажет положительное влияние на достижение целей государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Законопроект содержит требование к собственникам (владельцам) объектов транспортно-логистической инфраструктуры необщего пользования обеспечивать беспрепятственный доступ к таким объектам для целей оказания транспортно-логистических услуг в отношении грузов северного завоза первой

и второй категории.

В проекте федерального закона отсутствуют иные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; № 50, ст. 6967; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981, 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3978, 3995; № 48, ст. 6723; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828; 2018, № 1, ст. 27, 47, 87; № 7, ст. 975; № 32, ст. 5133; 2019, № 6, ст. 461; № 18, ст. 2211; № 31, ст. 4442; 2020, № 52, ст. 8591, 8600; 2021, № 1, ст. 57; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5132) следующие изменения:

1) дополнить часть 1 статьи 14 пунктом 41 следующего содержания:

«41) создание условий для осуществления северного завоза.»;

2) дополнить часть 1 статьи 15 пунктом 36 следующего содержания:

«36) создание условий для осуществления северного завоза.»;

3) дополнить часть 1 статьи 16 пунктом 45 следующего содержания:

«45) создание условий для осуществления северного завоза.»;

4) дополнить часть 1 статьи 16.2 пунктом 15 следующего содержания:

«15) создание условий для осуществления северного завоза.»;

5) дополнить часть 1 статьи 17 пунктом 10 следующего содержания:

«10) организация и осуществление северного завоза на территории муниципального образования.»;

6) Статью 82.1 изложить в следующей редакции:

**«Статья 82.1. Участие органов местного самоуправления в организации и осуществлении северного завоза**

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях осуществления закупок грузов северного завоза, а также услуг, связанных с их поставками, для обеспечения муниципальных нужд, включенных в перечень товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных на территориях северного завоза (далее – перечень), определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, находящихся на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае утверждения перечня законом субъекта Российской Федерации.

2. В перечень могут быть включены топливно-энергетические ресурсы, горюче-смазочные материалы, лекарственные средства,

медицинские изделия, социально-значимые продовольственные и непродовольственные товары, продукция производственно-технического назначения, а также услуги, связанные с их поставками. Включение в перечень иных товаров и услуг не допускается.

3. Закупки иных товаров, услуг для обеспечения муниципальных нужд, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных на территориях северного завоза, но не включенных в перечень, осуществляются органами местного самоуправления указанных муниципальных образований.».

## **Статья 2**

Дополнить часть 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973) пунктом 171 следующего содержания:

«171) организация и осуществление северного завоза.».

## **Статья 3**

Внести в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2207; 2016, № 27, ст. 4215) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 114.3 дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

«3) систематически (два раза и более в течение срока регистрации морской линии) не обеспечивается перевозка, предусмотренная пунктом 7 статьи 114.4 настоящего Кодекса.»;

2) дополнить статью 114.4 пунктом 7 следующего содержания:

«7. При прочих равных условиях обеспечивается первоочередная перевозка в каботаже грузов северного завоза.»;



#### Статья 4

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5557; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4058; 2017, № 30, ст. 4457; 2018, № 1, ст. 34; 2018, № 53, ст. 8451) следующие изменения:

1) статью 11 дополнить пунктом 10<sup>1</sup> следующего содержания:

«10<sup>1</sup>) утверждает суточный график расстановки и движения судов в морском порту в порядке, установленном Общими правилами плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним;»;

2) часть 3 статьи 12.1 изложить в следующей редакции:

«3. Администрация морских портов осуществляет организационное, материально-техническое и финансовое обеспечение исполнения капитанами морских портов функций, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, оказывает услуги в морском порту пользователям в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, осуществляет мониторинг перевалки и технологического накопления грузов северного завоза на морском терминале, а также еженедельно размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза сведения о перевалке и технологическом накоплении указанных грузов в морских портах, входящих в соответствующую администрацию морских портов. Перечень услуг в морских портах, оказываемых администрацией морских портов, устанавливается федеральным органом исполнительной власти

в области транспорта. Перечень сведений о перевалке и технологическом накоплении грузов северного завоза в морских портах, размещаемых администрацией морских портов на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта. Порядок мониторинга перевалки и технологического накопления грузов северного завоза, а также информирования владельцами объектов инфраструктуры морского порта соответствующей администрации морских портов о перевалке и технологическом накоплении указанных грузов на морском терминале утверждается Правительством Российской Федерации.»;

3) часть 1 статьи 16 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) информировать в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 12.1 настоящего Федерального закона, соответствующую администрацию морских портов о перевалке и технологическом накоплении грузов северного завоза на морском терминале, а также при прочих равных условиях обеспечивать первоочередную перевалку указанных грузов при их перевозке в каботаже.»;

4) дополнить статью 17 частью 5<sup>1</sup> следующего содержания:

«5<sup>1</sup>. Правила оказания услуг по перевалке грузов северного завоза в морском порту и иных обычно оказываемых в морском порту услуг в отношении грузов северного завоза определяются Правительством Российской Федерации

## **Статья 5**

Дополнить статью 52 Федерального закона от 10 января 2003 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170; № 28, ст. 2891; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; 2012, № 25,

ст. 3268; 2015, № 1, ст. 56; 2016, № 27, ст. 4160; 2017, № 30, ст. 4457; 2018, № 31, ст. 4842; № 32, ст. 5105) частями следующего содержания:

«Железнодорожные перевозки грузов северного завоза имеют приоритет по отношению к иным перевозкам грузов кроме воинских и специальных железнодорожных перевозок.

Особенности организации и осуществления железнодорожных перевозок грузов северного завоза определяются Правительством Российской Федерации».

### **Статья 6**

Дополнить часть 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3126; 2016, № 27, ст. 4208) пунктом 23 следующего содержания:

«23) объекты опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза».

### **Статья 7**

Статью 7 Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 1, ст. 3; 1997, № 12, ст. 1381; 1998, № 7, ст. 798; 2004, № 35, ст. 3607; № 45, ст. 4377; 2006, № 6, ст. 636; 2009, № 1, ст. 21; 2011, № 1, ст. 17, 27; 2013, № 52, ст. 6961; 2016, № 15, ст. 2066; 2019, № 52, ст. 7829) изложить в следующей редакции:

**«Статья 7. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении государственного резерва**

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в случае необходимости обращаются с просьбами о выпуске материальных ценностей из государственного резерва по основаниям

и в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.».

### **Статья 8**

Дополнить часть 7 статьи 9 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2; 2015, № 1, ст. 46) пунктом 4 следующего содержания:

«4) продовольственные товары, относящиеся к грузам северного завоза, на которые срок годности установлен свыше тридцати дней, по соглашению сторон могут быть оплачены в срок более чем сорок календарных дней со дня фактического получения таких товаров хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность.».

### **Статья 9**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона, законопроект) подготовлен в целях обеспечения реализации положений проекта федерального закона «О северном завозе», которым предлагается регулировать отношения, связанные с завозом грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов.

На основании Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (редакция 2021 года), утвержденных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, положения проекта федерального закона «О северном завозе», предусматривающие внесение изменений в отдельные законодательные акты, выделены в самостоятельный законопроект.

Проект федерального закона содержит положения, вносящие корреспондирующие проекту федерального закона «О северном завозе» изменения в следующие законодательные акты Российской Федерации:

- 1) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 2) Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
- 3) Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации;
- 4) Федеральный закон от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 5) Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»;
- 6) Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;
- 7) Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- 8) Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Дополнения в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» обеспечат правовые основания для создания и содержания объектов опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза, находящихся в государственной и муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений.

Во исполнение пункта 4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 03.06.2022 № ЮТ-П47-33пр и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 21.12.2021 № ЮТ-П50-18833 в проект федерального закон включены положения о внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (далее – КТМ), в Федеральный закон от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о морских портах) и в Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – Устав железнодорожного транспорта), обеспечивающие создание правовых и организационных основ для приоритетной обработки грузов (продукции) северного завоза на морском и железнодорожном видах транспорта.

В КТМ устанавливается обязанность линейных морских перевозчиков обеспечивать приоритетную перевозку грузов северного завоза.

В Федеральном законе о морских портах за администрациями морских портов закрепляется обязанность по осуществлению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, мониторинга перевалки и технологического накопления грузов северного завоза на морском терминале с еженедельным размещением сведений по результатам такого мониторинга на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза.

На администрации морских портов возлагаются функции по мониторингу нахождения и движения грузов в морском порту. В частности, за капитаном морского порта закрепляется функция по утверждению суточного графика расстановки и движения судов в морском порту.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения в Устав

железнодорожного транспорта предусматривают приоритет грузов северного завоза по отношению к иным перевозкам грузов кроме воинских железнодорожных перевозок. Особенности организации и осуществления железнодорожных перевозок грузов северного завоза будут определяться Правительством Российской Федерации.

Изменения в Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» позволят оплачивать продовольственные товары, относящиеся к грузам (продукции) северного завоза, срок годности на которые установлен свыше тридцати дней, по соглашению сторон в срок более чем сорок календарных дней со дня их фактического получения.

Дополнения в Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» создадут правовые основания для выпуска материальных ценностей из государственного резерва для целей северного завоза.

Изменения, предлагаемые в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» наделяют органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления полномочиями по организации и осуществлению северного завоза.

Вместе с тем органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления выполняют указанные функции, а положения законопроекта в основном направлены на их систематизацию и централизацию.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация проекта федерального закона окажет положительное влияние на достижение целей государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Законопроект содержит требования:

в отношении администраций морских портов осуществлять в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, мониторинг перевалки и технологического накопления грузов северного завоза на морском терминале

с еженедельным размещением сведений по результатам такого мониторинга на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в Федеральной государственной информационной системе мониторинга северного завоза;

в отношении операторов морских портов – информировать администрацию о перевалке и технологическом накоплении грузов северного завоза на морском терминале, а также при прочих равных условиях обеспечивать первоочередную перевалку указанных грузов при их перевозке в каботаже.

В законопроекте отсутствуют иные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.